

АКТ № 25

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 2 «Ромашка»

«24» сентября 2020 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 апреля 2020 года № 422 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2020 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18 августа 2020 года № 356-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 2 «Ромашка».

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 2 «Ромашка», ИНН 2347007542.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353864, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, город Приморско-Ахтарск, улица Чапаева, дом 97/1.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 2 «Ромашка» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 8 сентября 2020 года.

Окончание проверки: 23 сентября 2020 года.

Проверяемый период: с 1 ноября 2019 года по 8 сентября 2020 года.
Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 «Ромашка» является Романова Светлана Владимировна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27 ноября 2008 года № 197-Л.

В период с 6 мая 2020 по 20 июля 2020 обязанности заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 «Ромашка» на период отсутствия (больничный лист) заведующей Романовой Светланы Владимировны исполняла Топоркина Лариса Владимировна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 мая 2020 года № 59 «О возложении исполнения обязанностей заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 «Ромашка» (МБДОУ №2)».

В период с 20 июля 2020 года по 16 августа 2020 года обязанности заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 «Ромашка» на период отсутствия (больничный лист) заведующей Романовой Светланы Владимировны исполняла Чумак Ирина Валерьевна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 8 июля 2020 года № 86 «О предоставлении отпуска Топоркиной Л.В.».

В период с 17 августа 2020 года по 21 августа 2020 года обязанности заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 «Ромашка» на период отсутствия (больничный лист) заведующей Романовой Светланы Владимировны исполняла Топоркина Лариса Владимировна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 14 августа 2020 года № 115 «О возложении исполнения обязанностей заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением № 2 «Ромашка».

На момент начала проверки исполняющим обязанности заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 «Ромашка» на период отсутствия заведующей Романовой Светланы Владимировны с 7 сентября по 4 октября 2020 года является Топоркина Лариса Владимировна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 24 августа 2020 года № 212-Л «О предоставлении отпуска Романовой С.В.».

Заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 «Ромашка» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального

образования Приморско-Ахтарский район от 19 августа 2020 года №134-7037/20-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18 августа 2020 года №356-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 «Ромашка» (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 08.09.2015 №856.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 2 «Ромашка».

Сокращенное наименование учреждения – МБДОУ №2.

Учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Основной целью деятельности МБДОУ №2 является образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий) (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняла Топоркина Лариса Владимировна, старший воспитатель МБДОУ №2, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации номер 231200541146 регистрационный номер 00076 дата выдачи 06.03.2019 года), на основании приказа от 10.01.2019 №13 и от 31.01.2020 № 41 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

Правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

- заведующий МБДОУ №2 Романова Светлана Владимировна, на основании приказа Управления образования администрации Приморско-Ахтарского района от 20 декабря 2012 года №969;
- старший воспитатель МБДОУ №2 Топоркина Лариса Владимировна, на основании приказа МБДОУ №2 от 31 января 2020 года №41.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

На момент проверки, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №2 на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2019 года предусмотренная для осуществления закупок в 2019 году, составила 4 876 114,80 рублей, в том числе:

на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года 605 051,28 рублей;

на закупку товаров, работ, услуг по году начала закупки 4 271 063,52 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 ноября 2019 года по 31 декабря 2019 года заключено 14 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 206 465,47 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на общую сумму 12 523,06 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 12 контрактов (договоров) на общую сумму 193 942,41 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №2 на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 августа 2020 года предусмотренная для осуществления закупок в 2020 году, составляет 4 309 170,23 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 13 399,11 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 4 295 771,12 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 8 сентября 2020 год заключено 122 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 3 223 968,20 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 86 контрактов (договоров) на общую сумму 965 514,93 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 34 контракта (договора) на общую сумму 1 391 507,38 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 266 000,00 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 600 945,89 рублей.

Согласно пунктам 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей) и не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей).

Фактов превышения заказчиком ограничений суммы контрактов, установленных пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении закупок, осуществленных в проверяемом периоде не обнаружено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

1) Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Контракт №2020.00078 от 01.01.2020	ООО «ГазСистемКонтроль»	4830,00
2	Контракт на техническое обслуживание системы контроля доступа от 09.01.2020	ИП Передерий С.А.	6000,00
3	Контракт №2020.00697 на эксплуатацию и техническое обслуживание тепловых энергоустановок от 13.01.2020	МУП «Тепловые сети»	26299,98
4	Контракт №2020.01672 от 13.01.2020	ООО «Интернет-Имидж»	15600,00
5	Контракт №752 на обучение по дополнительным образовательным программам (дистанционное обучение) от 18.05.2020	НЧОУ ДПО «Учебный центр «Персонал-Ресурс»	2800,00
6	Контракт №2020.64577 от 21.05.2020	ИП Рекрученко С.Г.	35000,00
7	Контракт №2020.61830 от 27.08.2020	ИП Передерий С.А.	6220,00

2) На основании части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту «б» части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

- если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять

процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Возможность изменения существенных условий контракта установлены в пункте 10.3 раздела 10 «Срок действия контракта, порядок изменения и расторжения контракта» Контракта №2020.89970 от 03.07.2020 заключенного с АО «Приморско-Ахтарский молочный завод» на сумму с учетом внесенных изменений 48168,50 рублей следующего содержания: «...по соглашению Сторон в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом объем товара не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом объем поставляемого товара не более чем на десять процентов. При этом по соглашению Сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.»

Однако в процессе исполнения Контракта №2020.89970 от 03.07.2020 по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение от 28.07.2020 в котором количество товара уменьшено либо увеличено более чем на 10 процентов (таблица №2).

Таблица №2

Наименование товара	Ед. изм.	Объем (количество) предусмотренный контрактом	Объем (количество) предусмотренный дополнительным соглашением к контракту	Разница	Разница в процентном отношении
1	2	3	4	5	6
Сыр Российский 50%	Кг.	12	10,6	-1,4	-11,67%
Масло крест. Вес.72,5%	Кг.	10	15	+5	+50,0%

Аналогичные нарушения выявлены в следующих контрактах: контракт №2020.90587 от 03.07.2020, контракт №2020.16629 от 03.08.2020, контракт №2020.40405 от 17.08.2020, контракт №2020.16434 от 03.08.2020 (таблица №3).

Таблица №3

Номер, дата контракта/ Цена контракта учетом внесенных изменений	Наименование товара	Ед. изм.	Объем (количество) предусмотренный контрактом	Объем (количество) предусмотренный дополнительным соглашением к контракту	Разница	Разница в процентном отношении
1	2	3	4	5	6	7
Контракт №2020.40405 от 17.08.2020/ 22169,18	Молоко питьевое пастеризованное с м.д.ж. 2,5% п\эт 1л.	Шт.	160	190	+30	+18,75%
	Сметана с м.ж.д. 15% п\этил 0,5кг	Шт.	15	8	-7	-46,66%
	Кефир м.д.ж. 2,5% п\эт 1кг.	Шт.	70	89	-19	-27,14%
	Сыр Российский 50%	Кг.	3	2,329	-0,671	-22,36%
	Творог с м.д.ж. 9%	Кг.	19	15	-4	-21,05%
Контракт №2020.16434 от 03.08.2020/ 6754,35	Сдоба «Тирольская» с крошкой в/с 0,150 кг.	Шт.	45	30	-15	-33,33%
Контракт №2020.16629 от 03.08.2020/ 30742,00	Сыр Российский 50%	Кг.	8	6,6	-1,4	-17,5%
Контракт №2020.90587 от 03.07.2020/ 33972,35	Цыплята бройлеры, охлажденные	Кг.	120	105,46	-14,54	-12,12%
	Минтай потрошенный	Кг.	40	50	+10	+25%
	Грудка куриная, замороженная	Кг.	12	10,3	-1,7	-14,16%

3) В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение договора № 342/2020-МС-ЛАБ-П от 03.08.2020 с ООО «АМК-ЮГ» на сумму 33650,00 рублей в котором в разделе 5 «Ответственность сторон» установлены условия об ответственности сторон в отклонении от требований частей 5,7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, а именно «5.2 В случае нарушения Заказчиком сроков оплаты, установленных в п.2.3 настоящего Договора, Исполнитель имеет право начислить, а Заказчик обязан уплатить пению в размере 0,1 % от стоимости выполненных, но неоплаченных в срок работ за каждый день просрочки исполнения обязательств по оплате.

5.3. В случае нарушения Исполнителем сроков исполнения своих обязательств, предусмотренных Договором, Заказчик вправе требовать, а Исполнитель обязан уплатить Заказчику неустойку в размере 0,1% от стоимости работ за соответствующий период за каждый день просрочки до момента фактического выполнения нарушенных обязательств, но не более 10% (десяти процентов) от стоимости всех работ, указанных в Спецификации.»

При заключении контракта №3-т\п-а на техническое обслуживание комплекса технических средств охраны от 09.01.2020 с ФГУП «Охрана» Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации на сумму 4942 рублей 08 копеек установлены противоречащие условия об ответственности сторон, а именно пункт 3.3 раздела 3 изложенный в следующей редакции «3.3. В случае нарушения «Заказчиком» сроков внесения абонентской платы по настоящему Контракту, «Исполнитель» вправе выставить «Заказчику» пени в размере 0,3% от стоимости неоплаченных, оплаченных не в полном объеме или несвоевременно оплаченных услуг за каждый день задержки платежа, но не более 100% суммы задолженности.» противоречит пункту 4.2. раздела 4 изложенный в следующей редакции «4.2. В случае просрочки исполнения «Заказчиком» обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения «Заказчиком» обязательств, предусмотренных контрактом, «Исполнителем» вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня

истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»

4) В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом №44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом №44-ФЗ не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контракта №2020.00697 на эксплуатацию и техническое обслуживание тепловых энергоустановок от 13.01.2020 с МУП «Тепловые сети» на сумму 26299 рублей 98 копеек в котором предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту до заключения контракта с Подрядчиком. Так пункт 2.1 Контракта №2020.00697 от 13.01.2020 изложен в следующей редакции «2.1 Обязательное техническое обслуживание по Контракту проводится один раз в месяц в течение отопительных периодов: с 01 января 2020г. по 31 декабря 2020г.», пункт 5.1.1. - «Проводить плановые работы по техническому обслуживанию тепловых энергоустановок в соответствии с эксплуатационной документацией в отопительные периоды с 01 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.», пункт 8.1. – «Настоящий Контракт вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения возникшие с «01» января 2020 года и действует до «31» декабря 2020 года».

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или

законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований пункта 3 части 1 статьи 3, частей 5,7 статьи 34, части 7 статьи 94, пункта «б» части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приказом МБДОУ №2 №130 от 9 июля 2019 года (в редакции приказа №141 от 31.07.2019):

- утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №2 «Ромашка», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактом (договором);
- назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №2 «Ромашка» – заведующий хозяйством Бутко Ольга Анатольевна.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

Однако при осуществлении приемки работ по контракту №2020.00697 на эксплуатацию и техническое обслуживание тепловых энергоустановок от 13 января 2020 года (далее – контракт №2020.00697 от 13.01.2020), заключенному с МУП «Тепловые сети» на сумму 26299 рублей 98 копеек, ответственным лицом проведенная экспертиза своими силами осуществлена формально.

Так согласно условиям контракта №2020.00697 от 13.01.2020 обязательное техническое обслуживание проводится один раз в месяц в течение отопительных периодов (п.2.1 Контракта), при этом ежемесячная себестоимости технического обслуживания тепловых энергоустановок МБДОУ №2 составляет 3757,14 рублей (приложение №1 к Контракту).

Из выше изложенного следует, что сумма контракта №2020.00697 от 13.01.2020 рассчитана исходя из ежемесячной стоимости технического обслуживания и количества месяцев отопительного периода, а именно $3757,14 * 7 = 26299,98$.

Согласно пункту 3.5 части 3 контракта №2020.00697 от 13.01.2020 оплата за эксплуатационное и техническое обслуживание тепловых энергоустановок по настоящему Контракту производится Заказчиком по факту оказания услуг после получения счета-фактуры Подрядчика и подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ) по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение не более 30 (тридцати) дней.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку оказанных услуг (выполненной работы), включая проведение экспертизы результатов оказанных услуг (выполненной работы).

Следовательно, до подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ) необходимо проверить предоставленные подрядчиком результаты, предусмотренные контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Согласно условиям контракта №2020.00697 от 13.01.2020 ежемесячная стоимость технического обслуживания тепловых энергоустановок составляет 3757,14 рублей, однако Подрядчиком при исполнении Контракта предоставлен акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) за апрель 2020 год, в котором ежемесячная стоимость технического обслуживания тепловых энергоустановок не соответствует предусмотренной контрактом ежемесячной стоимости технического обслуживания тепловых энергоустановок (таблица №4).

Таблица №4

№ и дата контракта	Месяц отопительного периода	Документ сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ)	
		№ и дата документа	Сумма документа
Контракт №2020.00697 от 13.01.2020	Январь	Акт №156 от 31.01.2020	3757,14
	Февраль	Акт №320 от 29.02.2020	3757,14
	Март	Акт №683 от 30.04.2020	7493,88, из них
	Апрель		Март-3757,14 Апрель-3736,74

Согласно порядка проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам (договорам), заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №2 «Ромашка», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактом (договором), утвержденного приказом МБДОУ №2 от 05.07.2019 №130 (в редакции приказа от 31.07.2019 №141) (далее – Порядок) документами о приемке товара, работ, услуг являются первичные документы (товаросопроводительные документы, документы подтверждающие выполнения работ, оказания услуг), в том числе товарная накладная, акт выполненных работ (акт об оказании услуги), универсальный передаточный документ (УПД) (пункт 2.5 Порядка). На документах о приемке товара, работ, услуг ставится отметка о проведении экспертизы силами учреждения и признании принимаемого товара, работ, услуг соответствующей требованиям заключенного контракта (договора) (пункт 2.9 Порядка).

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контракта №10/3 по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) от 12.05.2020 с ГАПОУ КК ЛСПК на сумму 35000,00 рублей в котором установлены условия о порядке и сроке приемки услуг пунктом 6.2 раздела 6 «Порядок и срок приемки услуг» противоречащие Порядку проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам (договорам), заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №2 «Ромашка», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактом (договором), а именно: «...путем осуществления со стороны Заказчика следующих действий:

- приемочная комиссия Заказчика осуществляет действия, направленные на установление соответствия (несоответствия) результата оказанных услуг и представленных Исполнителем документов, необходимых для осуществления приемки, условиям контракта;
- по результатам осуществления указанных действий составляется акт о приемке оказанных услуг, подписываемый членами приемочной комиссии, и утверждается Заказчиком...».

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНКО.

Учитывая, что положениями части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), исчисление сроков осуществляется в соответствии с главой 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Так, пунктом 1 статьи 194 ГК РФ предусмотрено, что, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, исходя из указанных норм действующего законодательства отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО должен быть размещен в срок до 31 марта включительно.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2019 год размещен 13 марта 2020 года в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНКО в 2019 году, согласно представленной информации составила 100%, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

Планирование закупок на 2020 год осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 планы-графики формируются в форме электронного документа на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете, утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16.12.2019 №598), план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 24 декабря 2019 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Романовой С.В., и размещен в ЕИС 26.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183003226001).

Нарушений сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов по контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не установлено.

В целом объем проверенных средств составил 3 236 491,26 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБДОУ №2 при осуществлении закупок на сумму 338 448,42 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

- части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (Заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму 96 749,98 рублей в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги);

- пункта «б» части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ (В процессе исполнения 5 контрактов на общую сумму с учетом внесенных изменений 141 806,38 рублей по соглашению сторон заключены дополнительные соглашения в которых количество товара уменьшено либо увеличено более чем на 10 процентов);

- частей 5,7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (Заключен договор № 342/2020-МС-ЛАБ-П от 03.08.2020 на сумму 33650,00 рублей в котором установлены условия об ответственности сторон в отклонении от требований статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ; При заключении контракта №3-т\п-а от 09.01.2020 с на сумму 4942,08 рублей установлены противоречащие условия об ответственности сторон);

- пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (Заключен контракт №2020.00697 на эксплуатацию и техническое обслуживание тепловых энергоустановок от 13.01.2020 на сумму 26299 рублей 98 копеек в котором

предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту до заключения контракта с Подрядчиком);

- пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (При осуществлении приемки работ по контракту №2020.00697 от 13 января 2020 года на сумму 26299 рублей 98 копеек, ответственным лицом проведенная экспертиза своими силами осуществлена формально; Заключен контракт №10/3 от 12.05.2020 на сумму 35000,00 рублей в котором установлены условия о порядке и сроке приемки услуг противоречащие Порядку проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам (договорам), заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №2 «Ромашка»).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 «Ромашка» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. В ходе проведения плановой проверки нарушения требований Федерального закона №44-ФЗ, образующих признаки события административных правонарушений не выявлено.

Акт составлен на 16 листах в 2-х экземплярах.

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Один экземпляр акта получил:
Заказчик (представитель заказчика):

(должность, подпись, ФИО)
« _____ » _____ 2020 г.